

CONFERENZA DEI SINDACI E DEI PRESIDENTI DELLE PROVINCE

Delibera 8-22

OGGETTO: Anagrafica utenze pubbliche comunali

La Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell'Ambito Territoriale Ottimale 2 Lazio Centrale Roma riunitasi in data 29 luglio 2022 presso la sede della Città Metropolitana di Roma Capitale

PREMESSO

CHE nella Comunicazione COM(2012) 673 final, la Commissione Europea evidenzia che una tariffazione adeguata, stabilita in conformità della direttiva Acque e basata sulla misurazione dei consumi e sul recupero dei costi può favorire le tecnologie e le pratiche che consentono un uso efficiente delle acque;

CHE nella Comunicazione COM(2015) 120 final, la Commissione, evidenziando l'aumento dei fenomeni di siccità e gli episodi di carenza idrica sempre più ricorrenti, intensificati dai cambiamenti climatici in atto, auspica l'attuazione di misure preventive da parte degli Stati membri, individuando la gestione efficiente delle risorse idriche, tra cui la riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione idriche, come strumento per mitigare gli impatti degli eventi più estremi, aumentare la resilienza degli ecosistemi e delle acque e facilitare gli interventi di adattamento, alleviando la pressione su risorse idriche eccessivamente sfruttate;

CHE l'Allegato A alla deliberazione ARERA 5 maggio 2016, 218/2016/R/IDR "Regolazione del servizio di misura nell'Ambito del S.I.I. a livello nazionale (TIMSII), integrato e modificato dalla deliberazione 21 dicembre 2021, 609/2021/R/IDR, all'art. 4 comma 3 stabilisce che il consumo di ciascun utente è determinato in base alla misura rilevata da un apposito misuratore installato in corrispondenza del punto di consegna;

CHE con la Deliberazione 917/2017/R/idr "Regolazione della Qualità Tecnica del Servizio Idrico Integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono" (RQTI), l'ARERA ha definito la disciplina della qualità tecnica del servizio idrico integrato, che esamina le condizioni specifiche dei diversi contesti gestionali al fine di incentivarne un progressivo miglioramento e di promuovere benefici a favore degli utenti dei diversi servizi, attraverso un meccanismo di incentivazione, che attribuisce premi in caso di conseguimento degli obiettivi e, in caso di mancato raggiungimento, prevede l'applicazione di penalità;

CHE nell'individuare sei macro-indicatori con la predetta Deliberazione n. 917/2017, l'Autorità ha evidenziato il seguente obiettivo che deve caratterizzare una gestione tecnicamente efficiente:

- contenimento delle perdite totali, con efficace presidio dell'infrastruttura acquedottistica (tramite il macro-indicatore M1 – "Perdite totali in distribuzione", calcolato rapportando il volume delle perdite totali al volume immesso in distribuzione);

CHE in ottemperanza alla normativa vigente anche nell'ATO2 il gestore del S.I.I. Acea ATO2 ha avviato una importante campagna di recupero delle perdite idriche;

CHE peraltro, una significativa quota delle suddette perdite idriche è rappresentata dalle cd. Perdite “apparenti” o amministrative, ovvero quelle relative a volumi idrici consumati, ma non fatturati perché non contrattualizzati;

CHE tale situazione si ripercuote negativamente su tutti gli utenti del S.I.I. determinando, a parità di VRG, un incremento implicito delle bollette idriche;

CHE infatti, anche il Regolamento di utenza del S.I.I. prevede apposite disposizioni volte ad assicurare che tutte le forniture idriche siano regolarmente contrattualizzate in ottemperanza alla normativa vigente;

CHE in attuazione di quanto disposto dalla Deliberazione ARERA 917/2017/R/idr e in conformità al principio per cui a tutte le utenze dell’ATO2 corrisponde un contratto di fornitura idrica come da Regolamento del Servizio Idrico Integrato, il Gestore ha avviato una campagna di verifica e bonifica dell’anagrafica delle utenze comunali;

CHE la suddetta attività di verifica e bonifica delle utenze comunali è svolta dal Gestore in collaborazione con le Amministrazioni comunali interessate, con la finalità di garantire parità di trattamento verso tutte le utenze, in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa applicabile;

CHE tale attività riguarda in prevalenza i Comuni di più recente acquisizione alla gestione dell’ATO2, mentre in quelli di adesione più risalente, come ad esempio Roma Capitale, le utenze comunali sono normalmente tutte contrattualizzate;

CHE l’attività messa in campo dal Gestore di verifica e bonifica delle utenze comunali presenti sul territorio costituisce in tal senso un’attività straordinaria, imprescindibile per eliminare le cosiddette perdite “apparenti” o amministrative e può consentire un recupero complessivo dei volumi stimato pari ad oltre 1 milione di metri cubi;

CHE il risultato di tale attività, oltre ad ottemperare alle disposizioni della normativa in vigore, si riflette positivamente su tutti gli utenti del S.I.I. nell’ATO2 andando a calmierare, a parità di VRG, la tariffa ad essi applicata;

CHE al riguardo, Acea ATO2 ha inviato la tabella “Utenze messe a ruolo - Ricavi competenza solare 2021” acquisita a prot. STO n. 1326/22 del 12/07/2022 e allegata alla presente deliberazione;

CHE dalla tabella suddetta risulta che al 2021 sono state messe a ruolo 650 utenze nei Comuni dell’ATO 2;

CHE dalla medesima tabella si rileva che, per le utenze messe a ruolo, tale attività ha determinato, per i Comuni interessati, un incremento complessivo della spesa 2021 rispetto al 2020 di € 602.854,57 oltre IVA di legge;

CHE ciò ha comportato difficoltà nell’inserire tali importi nei bilanci dei Comuni coinvolti per il 2021, come è stato evidenziato anche durante la Conferenza dei Sindaci del 10 febbraio 2022;

CHE pertanto si ritiene necessario stabilire, per il proseguimento dell’attività e relativamente alle utenze pubbliche dei Comuni dell’ATO2 già attive ancorché non contrattualizzate, che la bollettazione dei consumi per le utenze messe a ruolo nell’anno (a) possa partire dall’anno (a+1) e

previa comunicazione, da parte del gestore Acea ATO2 S.p.A., dei consumi dell'anno (a), per consentire alle Amministrazioni interessate di pianificare adeguatamente la spesa;

CHE per garantire parità di trattamento ai Comuni dell'ATO2, in particolare verso i Comuni già interessati dalle procedure in atto, è emersa la possibilità di utilizzare in via straordinaria le economie della STO per coprire l'incremento complessivo della spesa 2021 rispetto al 2020, più sopra richiamato e pari ad € 602.854,57 oltre IVA di legge;

CHE a tal fine la STO deve essere autorizzata a trasferire ai Comuni interessati la quota di competenza, comunicata dal gestore Acea ATO2 con la tabella allegata;

CHE inoltre è stato rilevato che i lavori per l'installazione dei misuratori, in particolare sulle fontanelle pubbliche che rappresentano elementi storici e/o artistici del paesaggio e sono situate nei centri storici comunali, potrebbe comportare problemi per il decoro urbano e per la tutela delle stesse;

CHE per le suddette fontanelle pubbliche situate nei centri storici comunali e solo per esse, in ragione della peculiarità degli interessi in gioco relativamente all'importanza di garantire altresì la tutela dei beni storici e artistici presenti nei centri storici dei Comuni dell'ATO2, appare necessario disporre che sia la medesima Amministrazione a decidere, all'atto della messa a ruolo della singola utenza, se installare il misuratore o attivare la fatturazione a forfait;

DELIBERA

CHE le premesse e gli allegati fanno parte integrante della presente delibera;

CHE nell'ambito della campagna di verifica e bonifica dell'anagrafica delle utenze pubbliche comunali, la fatturazione dei consumi relativi alle stesse utenze pubbliche comunali messe a ruolo nell'anno (a) possa partire dall'anno (a+1) e previa comunicazione, da parte del Gestore Acea ATO2 S.p.A., dei consumi dell'anno (a), per consentire alle Amministrazioni di appostare in pianificazione le somme occorrenti per l'anno (a+1);

CHE la STO ATO2 è autorizzata in via straordinaria ad utilizzare parte delle economie di gestione per trasferire ai Comuni già interessati dalla campagna di cui al punto precedente, la quota di competenza relativa all'incremento di spesa correlato alle utenze pubbliche comunali messe a ruolo fino al 2021, pari complessivamente ad € 602.854,57 oltre IVA di legge, come comunicato dal gestore Acea ATO2 con la tabella allegata alla presente deliberazione;

CHE per le fontanelle pubbliche comunali situate all'interno dei centri storici che saranno oggetto della procedura di messa a ruolo da parte del Gestore del S.I.I., sia l'Amministrazione Comunale, sulla base delle caratteristiche tecniche, storiche e artistiche di ogni fontanella, a decidere se installare il contatore o avviare la fatturazione a forfait.

o o o

ALLEGATI:

- Tabella "Utenze messe a ruolo - Ricavi competenza solare 2021" (prot. STO n. 1326/22 del 12/07/2022)

il verbalizzante

dott. ing. Massimo Paternostro

Etichette di riga	Ricavi competenza solare 2021 al 30.04.2022			
	Totale		di cui Fontanelle	
	Numero Utenze	Totale_Ricavi	Numero Fontanelle	Ricavi Fontanelle
COMUNE DI AFFILE	19	8.756,66	10	6.517,36
COMUNE DI ALBANO LAZIALE	97	101.519,13	59	37.236,12
COMUNE DI ARICCIA	12	4.093,27	5	743,97
COMUNE DI ARTENA	39	65.687,65	17	14.018,55
COMUNE DI CANTERANO	5	133,16	3	79,33
COMUNE DI CAPRANICA PRENESTINA	11	2.497,71	10	2.383,59
COMUNE DI CARPINETO ROMANO	27	16.945,84	19	16.007,60
COMUNE DI CASTEL GANDOLFO	43	13.702,17	13	1.521,15
COMUNE DI CERVARA DI ROMA	25	1.699,67	6	942,48
COMUNE DI CICILIANO	29	9.487,79	11	7.683,03
COMUNE DI FIANO ROMANO	1	267,50		
COMUNE DI GALLICANO NEL LAZIO	15	5.987,64		
COMUNE DI GAVIGNANO	21	7.103,38	13	2.614,71
COMUNE DI GENZANO	14	25.652,62		
COMUNE DI GORGA	11	2.485,41		
COMUNE DI GROTTAFERRATA	29	69.319,26	4	3.496,44
COMUNE DI LARIANO	16	18.638,68	3	140,04
COMUNE DI POLI	6	2.546,94		
COMUNE DI ROCCA CANTERANO	15	914,79	10	493,68
COMUNE DI ROCCA DI PAPA	1	46,77		
COMUNE DI SAN GREGORIO DA SASSOLA	19	6.043,49	5	1.232,93
COMUNE DI SAN POLO DEI CAVALIERI	14	17.994,59	5	13.877,84
COMUNE DI SANTA MARINELLA	21	9.894,37	10	2.802,85
COMUNE DI SARACINESCO	8	534,85		
COMUNE DI SUBIACO	20	6.071,69		
COMUNE DI TIVOLI	131	204.753,04	69	103.213,36
COMUNE DI VALMONTONE	1	76,50		
	650	602.854,57	272	215.005,03